

**UCHWAŁA NR XXII/116/2020
RADY MIEJSKIEJ W PIŁAWIE GÓRNEJ**

z dnia 30 października 2020 r.

w sprawie przystąpienia Gminy Piława Górna do prac nad utworzeniem i opracowaniem Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Aglomeracji Dzierżoniowskiej 2030

Na podstawie art. 10 ust. 1 i 2 i art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. W celu rozwoju lokalnego Gminy Piława Górna, mając na uwadze działania Gminy Piława Górna podejmowane we współpracy z samorządami stowarzyszonymi w „Stowarzyszeniu Ziemia Dzierżoniowska”, Rada wyraża zgodę na przystąpienie Gminy Piława Górna do prac nad utworzeniem i opracowaniem Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Aglomeracji Dzierżoniowskiej 2030.

§ 2. Zasady współpracy i partycypacji w kosztach związanych z utworzeniem i opracowaniem Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Aglomeracji Dzierżoniowskiej 2030, zostaną określone w umowie o współpracy na rzecz opracowania strategii rozwoju ponadlokalnego, zawartej pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego, które przystąpią do tego współdziałania, a „Stowarzyszeniem Ziemia Dzierżoniowska” .

§ 3. Środki finansowe na cel określony w § 2 zostaną zapewnione w uchwale budżetowej i wieloletniej prognozie finansowej.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Piławy Górnej.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Piławie Górnej

Dariusz Madejski

UZASADNIENIE

1. Cel i skutki podjęcia uchwały.

Celem podjęcia Uchwały jest wyrażenie zgody na przystąpienie Gminy Piława Górna do prac nad utworzeniem i opracowaniem Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Aglomeracji Dzierżoniowskiej 2030.

2. Opis aktualnego stanu faktycznego i prawnego.

Potrzeba rozpoczęcia prac nad opracowaniem Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Aglomeracji Dzierżoniowskiej 2030 w nowej perspektywie czasowej podyktowana jest przepisami wprowadzanymi ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2020 poz. 1378). Zarządzanie strategiczne, monitoring efektów i nakładów oraz zaawansowane planowanie o charakterze partycypacyjnym są obecnie niezbędnym elementem skutecznego zarządzania każdą jednostką samorządu terytorialnego. Ciągłe postępujące i ewaluujące procesy zewnętrzne, w szczególności kryzys gospodarczy, a także nowy okres programowania polityk i finansowania wpłynęły na zmiany dokumentów strategicznych na wszystkich szczeblach administracji publicznej w kraju. Mając w szczególności na względzie zaspokojenie potrzeb mieszkańców, jak i rozwój infrastruktury technicznej, społecznej oraz wzrost gospodarczy jednostek samorządu terytorialnego, jak również konieczność dostosowania dokumentów do zmieniających się uwarunkowań zewnętrznych i wewnętrznych, wskazane jest posiadanie aktualnego dokumentu strategii rozwoju ponadlokalnego, sięgającego swoim horyzontem najbliższych 10 lat. Obecnie toczą się prace nad zmianami, które dokończą budowę systemu strategicznego zarządzania rozwojem kraju i będą podstawą przygotowania dokumentów niezbędnych do ubiegania się o środki europejskie w nowej perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027. Nowe mechanizmy polityki rozwoju realizują zapisy Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju w zakresie konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii – krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Zmiany mają na celu m.in. przygotowywanie gruntu prawnego pod nowe rozdanie unijnych funduszy oraz wprowadzenie nowych instrumentów polityki regionalnej, które wzmacniają partnerstwo rządu z samorządami.

Ustawa podpisana przez Prezydenta RP w dniu 25 lipca br., ogłoszona w dniu 12 sierpnia br. (Dz.U. poz., 1378), która wejdzie w życie 13 listopada 2020 r., na poziomie ponadlokalnym wprowadza strategię rozwoju ponadlokalnego, obejmującą kilka samorządów. Możliwość przygotowania wspólnej strategii odpowiada na potrzebę planowania działań rozwojowych wykraczających (lub oddziałujących) poza granice administracyjne jednostki terytorialnej i stanowić będzie ramy strategiczne dla aplikowania o środki unijne w nowej perspektywie finansowej. Strategia (zarówno gminna, jak i ponadlokalna), według nowych przepisów nie będzie dokumentem obligatoryjnym. Jednak w założeniach kolejnych zmian prawnych ma to się zmienić. Posiadanie strategii rozwoju ponadlokalnego, spełniającej wymagania ustawy, która wejdzie w życie z dniem 13 listopada 2020 r., ułatwi ubieganie się o środki na programy rozwojowe (z funduszy UE i innych źródeł) jednostek samorządowych. Posiadanie strategii ponadlokalnej może stanowić jeden z wymogów formalnych w procesie aplikowania o środki zewnętrzne. Zakłada się przy tym, że strategia ponadlokalna będzie mogła zastąpić strategię rozwoju gmin tworzących dany obszar funkcjonalny. Strategia rozwoju ponadlokalnego jest również narzędziem niezbędnym do profesjonalnego zarządzania. Dokument ten wskaże wieloletnie cele i uwarunkowania rozwoju wraz z uwzględnieniem zewnętrznych i wewnętrznych czynników o charakterze społecznym, gospodarczym i przestrzennym. Będzie miała również na celu skuteczne wykorzystanie potencjałów rozwojowych i wzmocnienie atrakcyjności zarówno zewnętrznej, rozumianej jako konkurencyjność, jak i wewnętrznej, stawiającej w centrum mieszkańców oraz ich potrzeby.

3. Różnice pomiędzy stanem dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju wprowadza w ustawie o samorządzie gminnym zapisy umożliwiające sąsiadującym gminom, powiązanim ze sobą funkcjonalnie, opracowanie strategii rozwoju ponadlokalnego będącą wspólną strategią rozwoju tych gmin w zakresie ich terytorium oraz wskazuje zakres oraz elementy składowe opracowywanego dokumentu (w tym: przygotowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, wskazanie celów strategicznych i kierunków działań, określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej obszaru, system

realizacji strategii oraz ramy finansowe i źródła finansowania). Strategia rozwoju ponadlokalnego jest opracowywana z udziałem powiatu, jeżeli w jej opracowywaniu uczestniczą wszystkie gminy z terytorium tego powiatu.

W celu przygotowania i realizacji strategii rozwoju ponadlokalnego gminy mogą utworzyć m.in. stowarzyszenie. Wszystkie jednostki samorządu terytorialnego będące Członkami „Stowarzyszenia Ziemia Dzierżoniowska” wyraziły wstępną gotowość i chęć opracowania wspólnego dokumentu, którego prace będą koordynowane w ramach istniejącego „Stowarzyszenia Ziemia Dzierżoniowska”. Celem formalizacji prac nad nową strategią ponadlokalną i kolejnymi etapami realizacji postanowień uchwały planowane jest podejmowanie następujących działań: podjęcie uchwały Zarządu „Stowarzyszenia Ziemia Dzierżoniowska” o przystąpieniu do prac nad opracowaniem projektu strategii, następnie podpisanie przez wszystkie samorzady powiatu dzierżoniowskiego umowy o współpracy w tym zakresie co pozwoli na wyłonienie firmy zewnętrznej do opracowania analiz i merytorycznych części strategii.

4. Konsekwencje finansowe dla budżetu gminy.

Opracowanie strategii ponadlokalnej zwiększy szanse i możliwości jednostek samorządowych przy ubieganiu się o środki zewnętrzne z różnych programów perspektywy finansowej 2021 – 2027. Ponadto nowa strategia rozwoju ponadlokalnego będzie wpisywać się w aktualne uwarunkowania wewnętrzne i zewnętrzne rozwoju społeczno-gospodarczo-przestrzennego, które uległy dynamicznym zmianom oraz w perspektywę finansową Unii Europejskiej, będąc jednocześnie spójną z dokumentami strategicznymi na poziomie regionalnym i krajowym.