

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

BS / SZS + SRK₁
Q

Wrocław, dnia 30 października 2019 r.

PIŁAWA GÓRNEJ
BIURO OBSŁUGI KLIENTA
Wpł. 2019 -11- 04
Nr 5180/11/20P zat. 1
Podpis

SO.WR.XV.0010.94.2019

Pan
Krzysztof Chudyk
Burmistrz Piławy Górnej
Urząd Miasta w Piławie Górnej
ul. Piastowska 69
58-240 PIŁAWA GÓRNA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/94/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 30 października 2019 r. w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Piława Górna kredytu długoterminowego w wysokości 1.179.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus

Uchwała nr XV/94/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 października 2019 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Piława Górna kredytu
długoterminowego w wysokości 1.179.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego
deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Piława Górna kredytu długoterminowego w wysokości 1.179.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

W celu wydania niniejszej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Miejskiej w Piławie Górnej nr III/9/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piława Górna na 2019 rok, wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Piławie Górnej nr III/8/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piława Górna na lata 2019–2026, wraz ze zmianami,
- wniosku Burmistrza o wydanie opinii o możliwości spłaty w latach 2023–2026 kredytu długoterminowego w kwocie 1.179.000 zł (pismo z dnia 7 października 2019 r. znak BS.3051.1.2019),
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2017 i 2018 oraz III kw. 2019 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2018 r. Gmina Piława Górna zrealizowała dochody w wysokości 26.876.796 zł, w tym majątkowe 3.742.367 zł (odpowiednio 96,4% i 76,9% planowanych), i wykonała wydatki w wysokości 26.853.438 zł, w tym majątkowe 5.934.751 zł (odpowiednio 90,6% i 79,1% planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 2.215.742 zł (przy planowanym 884.447 zł), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 23.358 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 1.757.375 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym wzrosło o 705.868 zł do kwoty 4.620.736 zł na koniec 2018 r., co stanowiło 17,2% wykonanych dochodów. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów ogółem o 20%, w tym dochodów majątkowych, i wzrost wydatków ogółem o 18,6%, w tym majątkowych.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2019 (stan na dzień wydania opinii) określono dochody w wysokości 27.944.083 zł, w tym majątkowe 4.247.730 zł, i wydatki w wysokości 30.032.692 zł, w tym majątkowe 7.466.961 zł; deficyt budżetu w wysokości 2.088.609 zł i przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji w łącznej wysokości 502.732 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia wnioskowanego kredytu wysokości 1.179.000 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 1.412.341 zł, przy posiadanych w wysokości 1.987.900 zł. W uchwale budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytu do

wysokości 1.179.000 zł i upoważnienie dla Burmistrza Gminy do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytu do wysokości określonego limitu. Realizacja budżetu w planowanych wielkościach będzie oznaczać wzrost zadłużenia do kwoty 5.296.704 zł na koniec 2019 r., co stanowi 19% planowanych dochodów ogółem.

Z realizacji budżetu za III kw. 2019 r. Gmina uzyskała dochody w wysokości 21.622.941 zł, w tym majątkowe 2.655.832 zł (odpowiednio 77,4% i 62,5% wielkości planowanych), i wykonała wydatki w wysokości 19.448.690 zł, w tym majątkowe 3.084.266 zł (odpowiednio 64,8% i 41,3% wielkości planowanych), oraz dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji w wysokości 190.799 zł (38% wielkości planowanej).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2019–2026 (stan na dzień wydania opinii), zadłużenie Gminy na koniec 2019 r. określono w wysokości 5.296.704 zł, a w kolejnych latach w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty. Poczynając od 2020 r. przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości zapewniającej środki na pokrycie przypadających do spłaty w tych latach rat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał pozytywne opinie o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 5.296.704 zł i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 w wysokości 676.268 zł (uchwały SO z dnia 31 stycznia 2019 r. nr XV/7/2019 i nr XV/8/2019).

Planowane w roku 2019 spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji (502.732 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki (170.000 zł) stanowią 2,41% planowanych dochodów. W kolejnych latach, w tym w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2023–2026), wskaźnik planowanych spłat nie przekracza 4,27% planowanych dochodów ogółem (odpowiednio 6,25% dochodów bieżących), co wskazuje, że przy dopuszczalnym wskaźniku spłat na poziomie 10,34% planowanych dochodów ogółem (2019 r.) nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że w realizacji budżetu za rok 2018 uzyskano wskaźnik jednoroczny w wysokości 8,88% (wyższy niż wynikający z planu na III kw. 2018 r. o 4,93 punktu proc.). Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań przez Gminę Piława Górna wynikający z wykonania budżetu w latach 2016–2018 wynosi 10,34% planowanych dochodów ogółem. Z wielkości przyjętych na 2019 rok i kolejne lata wynika możliwość utrzymania wskaźnika dopuszczalnych spłat na poziomie powyżej 7% planowanych dochodów ogółem (odpowiednio 11,29% dochodów bieżących). Zmiana przepisów wprowadzona ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500) w zakresie zmiany sposobu obliczania wskaźnika dopuszczalnych spłat nie spowoduje pogorszenia relacji pomiędzy wskaźnikami planowanych i dopuszczalnych spłat.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata kredytu będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Piława Górna ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2019–2026.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka